

КАЗАХСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. АЛЬ-ФАРАБИ
Факультет юридический
Кафедра теории и истории государства и права, конституционного и
административного права

УТВЕРЖДАЮ
Декан факультета
_____ (подпись)
проф. Байдельдинов Д.Л. "
_____ " _____ 2022г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДИСЦИПЛИНЫ

(PSGURK 7303) Проблемы совершенствования государственного
управления
в Республике Казахстан: теоретический анализ

Специальность «Юриспруденция 8D04203»:

Курс – 1

Семестр –1

Кол-во кредитов – 5

Алматы 2022 г.

Учебно-методический комплекс дисциплины составлен д.ю.н. Баймахановой Д.М.

На основании рабочего учебного плана по специальности Юриспруденция 8D04203

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры Теории и истории государства и права, конституционного и административного права

от «29» 08. 2022 г., протокол №1

Зав. кафедрой _____ Кенжалиев З.Ж.

Рассмотрен и рекомендован на заседании Методического совета юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби

от «30» 08. 2022 г., протокол №1

Председатель Метод.совета _____ Урисбаева А.А.

Рассмотрен и рекомендован на заседании Ученого совета юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби

от «31» 08. 2022 г., протокол №1

Председатель Ученого Совета _____ Байдельдинов Д.Л.

**Образовательная программа
по специальности «Юриспруденция 8D04203»
Силлабус
(PSGURK 7303) Проблемы совершенствования государственного управления
в Республике Казахстан: теоретический анализ
Осенний семестр 2022 - 2023 уч. год**

Код дисциплины	Название дисциплины	Самостоятельная работа студента (СРД)	Кол-во часов			Кол-во кредитов	Самостоятельная работа студента под руководством преподавателя (СРДП)
			Лекции (Л)	Практ. занятия (ПЗ)	Лаб. занятия (ЛЗ)		
PSGURK 7303	Проблемы совершенствования государственного управления в Республике Казахстан: теоретический анализ	98	15	30	0	5	7

Академическая информация о курсе

Вид обучения	Тип/характер курса	Типы лекций	Типы практических занятий	Кол-во СРС	Формы итогового контроля
Оффлайн обучение	Компонент по выбору (КВ) – аналитический и прикладной	Теоретическая, аналитическая, проблемная, прикладная лекция	Дискуссия, тест-опрос, дебаты	98	Устный экзамен
Лектор	Баймаханова Д.М., д.ю.н., доц. каф. ТГП, конст. и адм.пр.			Офис часы Вторник 11.00-13.00 Ауд. 327	
e-mail	dina_405@mail.ru				
Телефоны	+7 (701) 415 18 14				

Академическая презентация курса

Цель дисциплины	Ожидаемые результаты обучения (РО) В результате изучения дисциплины обучающийся будет способен:	Индикаторы достижения РО (ИД) (на каждый РО не менее 2-х индикаторов)
Сформировать у докторантов способность раскрыть и уяснить проблемы и основные тенденции	РО1. Демонстрировать полученные знания в сфере теоретических и методологических основ изучения теории и практики государственного управления и государственной службы в Республике Казахстан	ИД 1.1 Определять основные и специфические принципы и методы научного познания в освоении теории государственного управления и государственной службы РК ИД 1.2 Аргументировать исторический метод познания

<p>создания эффективного современного государственного управления и государственной службы, актуальной структуры управления, а также проблемы формирования компактного и профессионального администрирования, сконцентрированного на выполнении наиболее важных функций государственного управления всеми сферами жизнедеятельности общества.</p>		<p>развития государственного управления и государственной службы в советском Казахстане и в суверенной Республике</p>
	<p>PO2. Выделять сущность и значение понятия и специфику становления и развития государственного управления в Республике Казахстан, анализировать проблемы и перспективы развития новейшего республиканского законодательства в данной сфере</p>	<p>ИД 2.1 Применять в качестве работника государственного органа концептуальные положения теории государственного управления ИД 2.2 Интерпретировать положения республиканского законодательства в области государственного управления конкретными сферами ИД 2.3 Анализировать систему и методы правового регулирования государственного управления в РК и зарубежных странах</p>
	<p>PO3. Демонстрировать понимание специфики и определять особенности, понятие, теорию, правовые основы организации, основные тенденции развития государственной службы в Республике Казахстан до 2030г</p>	<p>ИД 3.1 Классифицировать основные положения теории государственной службы, ее новейшие правовые основы и тенденции развития ИД 3.2 Сопоставлять особенности развития законодательства о государственной службе и практику его применения на разных этапах становления института государственной службы в РК ИД 3.3 Дифференцировать значение принципа меритократии и добропорядочности для развития государственной службы в РК и зарубежных странах</p>
	<p>PO4. Применять анализ специфики и особенностей, основные тенденции развития кадровой службы государственных органов, проблемы, существующие в данной сфере, и тенденции их решения; анализировать порядок поступления на государственную службу, ее прохождения, ее прекращения</p>	<p>ИД 4.1 Иллюстрировать владение спецификой деятельности уполномоченного органа по делам государственной службы в РК и кадровой службы государственных органов ИД 4.2 Выявлять основные проблемы поступления на государственную службу, ее прохождения и развития служебной карьеры ИД 4.3 Оценить основные причины прекращения государственной службы служащими</p>
	<p>PO5. Оценивать основные тенденции реализации на практике законодательных положений о юридической ответственности государственных служащих и проблем в этой сфере</p>	<p>ИД 5.1 Разрабатывать аналитическим исследованием законодательства о юридической ответственности государственных служащих</p>

		<p>ИД 5.2 Объяснять основания юридической ответственности государственных служащих</p> <p>ИД 5.3 Составлять анализ взаимосвязи юридической ответственности государственных служащих с таким явлением как коррупция</p>
	<p>РОб. Проявлять умение подготовить обзор результатов изучения курса, обобщить их в виде научного эссе, презентации, рецензии, научного исследования и представить аргументацию</p>	<p>ИД 6.1 Оценить проблемы и перспективы развития государственного управления и государственной службы в РК</p> <p>ИД 6.2 Обосновать предложения по решению конкретных проблем</p> <p>ИД 6.3 Давать оценку проводимым исследованиям в данной сфере в РК и зарубежных странах</p>
Пререквизиты	<p>PCRCRK 5207 Проблемы становления и развития системы конституционализма в РК</p> <p>АРОВNP 5208 Административно-правовые отношения: вопросы теории и практики</p> <p>SGUGSRK 6307 Совершенствование государственного управления и государственной службы РК</p>	
Постреквизиты	<p>MNI 7202 Методы научных исследований</p> <p>УСТРА 7203 Юридическая конфликтология: теоретические и практические аспекты</p> <p>APGP 7203 Актуальные проблемы гражданского процесса</p> <p>ТОIALP 7203 Теоретические основы исследования и анализа латентной преступности</p>	
Литература и ресурсы	<p>Нормативные акты:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция Республики Казахстан 1995 г. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029 2. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.11.2015г. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682 <p>Литература:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Турисбек А. Государственная служба в Республике Казахстан. – Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2017г. 2. Антикоррупционная политика, под. ред. Сатарова. Учебник для ВУЗов, 2-е изд. пер. и доп., 2020 3. Дёмин А.А. Государственная и муниципальная служба. Учебник. 2-е изд. пер. и доп., 2020; 4. Прокофьев С.Е., Богатырев Е.Д., Еремин С.Г. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум. 2-е изд. пер. и доп., 2020; 5. Борщевский Г.А. Государственная служба. Учебник и практикум для ВУЗов. 3-е изд. доп. и испр., 2020 <p>Интернет-ресурсы:</p> <p>Массовый образовательный онлайн курс «Конституционное право РК» http://open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016_C1/about</p> <p>Правовая база Adilet.gov.kz</p> <p>Научная электронная база библиотека www.eLIBRARY.RU</p>	

<p>Академическая политика курса в контексте университетских морально-этических ценностей</p>	<p>Правила академического поведения: Обучающийся обязан посещать все виды учебных занятий. В случае пропуска более 20% от общего количества учебных занятий в академическом периоде, дисциплина не считается освоенной и является основанием для отчисления с дисциплины. При этом, текущие оценки по дисциплине аннулируются по завершении теоретического обучения и выставляется итоговая оценка «F». Обучающийся, получивший итоговую оценку «F» за пропуски учебных занятий, имеет право в следующих академических и дополнительных периодах на платной основе повторно изучить данную дисциплину. Для этого обучающийся вновь проходит процедуру регистрации на учебную дисциплину. Всем обучающимся необходимо зарегистрироваться на MOOK. Сроки прохождения модулей онлайн курса должны неукоснительно соблюдаться в соответствии с графиком изучения дисциплины. ВНИМАНИЕ! Несоблюдение дедлайнов приводит к потере баллов! Дедлайн каждого задания указан в календаре (графике) реализации содержания учебного курса, а также в MOOK. Если докторант вследствие технических неполадок не может вовремя загрузить ответы на задания в систему Универ (дистанционные курсы), то он может отправить их на электронный адрес преподавателя dina_405@mail.ru Академические ценности: - Практические/лабораторные занятия, СРД должна носить самостоятельный, творческий характер. - Недопустимы плагиат, подлог, использование шпаргалок, списывание на всех этапах контроля. - Докторанты с ограниченными возможностями могут получать консультационную помощь по e-адресу dina_405@mail.ru</p>
<p>Политика оценивания и аттестации</p>	<p>Критериальное оценивание: оценивание результатов обучения в соотнесенности с дескрипторами (проверка сформированности компетенций на рубежном контроле и экзаменах). Суммативное оценивание: оценивание активности работы в аудитории (на вебинаре); оценивание выполненного задания. Посещение учебных занятий Докторанты обязаны посещать все учебные занятия преподавателя. В случае если докторант пропускает учебное занятие, то он должен самостоятельно изучить пропущенный материал</p>

Календарь (график) реализации содержания учебного курса

Неделя	Название темы	РО	ИД	Кол-во часов	Максимальный балл	Форма оценки знаний	Форма проведения занятия /платформа
Модуль 1 Теория, правовые основы, проблемы и тенденции развития государственного управления в Республике Казахстан.							
1	Л1 – теоретическая. Теоретические и методологические основы изучения теории и практики государственного управления и государственной службы в РК.	PO1	ИД 1.1	1			Off-line
1	С1 – теоретический. Определите принципы и методы научного познания при освоении теории и практики государственного управления и государственной службы в РК.	PO1	ИД 1.1	2	5	Дискуссия	Off-line
2	Л2 – теоретическая. История	PO1	ИД 1.1	1			Off-line

	становления практики государственного управления и государственной службы в Казахстане в советский период и в суверенном государстве.		ИД 1.2				
2	С2 – теоретический. Проиллюстрируйте становление государственного управления и государственной службы в РК в 70е – 2000ые годы.	PO1	ИД 1.1 ИД 1.2	2	5	Тест-опрос	Off-line
2	СРДП 1 – Консультация по выполнению СРД 1						Off-line
3	ЛЗ – аналитическая. Понятие государственного управления: теория, правовые основы, проблемы и тенденции развития в РК.	PO2	ИД 2.1 ИД 2.2	1			Off-line
3	СЗ – аналитический. Обоснуйте государственное управление в РК: теоретико-правовые основы.	PO2	ИД 2.1 ИД 2.2	2	6	Дебаты	Off-line
3	СРД 1 - – аналитический. Функциональная и организационная структура государственного управления в РК: основные тенденции развития законодательства.	PO2 PO6	ИД 2.2 ИД 6.1 ИД 6.2		20	Логическое задание	Off-line
4	Л4 – аналитическая. Система и правовое регулирование государственного управления в РК.	PO2	ИД 2.2 ИД 2.3	1			Off-line
4	С4 – аналитический. Сопоставьте элементы системы государственного управления в Казахстане.	PO2	ИД 2.2 ИД 2.3	2	6	Дискуссия	Off-line
5	Л5 – прикладная. Система государственного управления в зарубежных странах: опыт, проблемы, тенденции развития.	PO2	ИД 2.2 ИД 2.3	1			Off-line
5	С5 – прикладной. Сравните основные модели системы государственного управления в зарубежных странах.	PO2	ИД 2.2 ИД 2.3	2	6	Тест-опрос	Off-line
5	СРДП 2 – аналитический. Коллоквиум (контрольная работа). Система государственного управления в РФ: опыт и влияние на развитие государственного управления других постсоветских государств.	PO2 PO6	ИД 2.3 ИД 6.1 ИД 6.3		20	Логическое задание	Off-line
Модуль 2 Теория, правовые основы, проблемы и тенденции развития государственной службы в Республике Казахстан.							
6	Л6 – теоретическая. Понятие государственной службы: теория, правовые основы организации в РК, основные тенденции развития до 2030г.	PO3	ИД 3.1 ИД 3.3	1			Off-line
6	С6 – теоретический. Проанализируйте теоретико-правовые основы и тенденции развития до 2030г государственной службы в РК.	PO3	ИД 3.1 ИД 3.3	2	6	Дискуссия	Off-line

7	Л7 – аналитическая. Основные этапы становления и развития законодательства о государственной службе в РК.	PO3	ИД 3.2 ИД 3.3	1			Off-line
7	С7 – аналитический. Интерпретируйте развитие законодательства о государственной службе в РК с 2000 года.	PO3	ИД 3.2 ИД 3.3	2	6	Тест-опрос	Off-line
7	СРДП 3 – Коллоквиум (эссе). Зарубежный опыт функционирования государственной службы и его влияние на развитие соответствующего института в РК.	PO3 PO6	ИД 3.3 ИД 6.2 ИД 6.3		20	Эссе	Off-line
7	РК1				100		
8	Л8 – аналитическая. Принципы и специфика развития института государственной службы в РК в современный период.	PO3	ИД 3.2 ИД 3.3	1			Off-line
8	С8 – аналитический. Дайте оценку развития института государственной службы в РК в современный период: особенности и перспективы.	PO3	ИД 3.2 ИД 3.3	2	5	Дебаты	Off-line
9	Л9 – прикладная. Уполномоченный орган по делам государственной службы в РК, система уполномоченного органа.	PO4	ИД 4.1	1			Off-line
9	С9 – прикладной. Определите дальнейшее направление развития агентства по делам государственной службы в РК.	PO4	ИД 4.1	2	5	Дискуссия	Off-line
9	СРДП 4 – Консультация по выполнению СРД 2						Off-line
10	Л10 – проблемная. Кадровая служба государственных органов, основные тенденции развития в современный период.	PO4	ИД 4.1	1			Off-line
10	С10 – проблемный. Продемонстрируйте порядок формирования кадровой службы государственных органов.	PO4	ИД 4.1	2	5	Тест-опрос	Off-line
10	СРД 2 – аналитический (реферат). Основные критерии классификации государственных должностей: тенденции развития законодательства.	PO4 PO6	ИД 4.1 ИД 6.1 ИД 6.3		20	Реферат	Off-line
11	Л11 – прикладная. Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа: правовые основы и проблемы в этой сфере.	PO4	ИД 4.1	1			Off-line
11	С11 – прикладной. Сопоставьте проблемы и перспективы развития государственной должности как структурной единицы государственного органа.	PO4	ИД 4.1	2	5	Дебаты	Off-line

12	Л12 – прикладная. Порядок поступления на государственную службу.	PO4	ИД 4.2	1			Off-line
12	С12 – прикладной. Проанализируйте формирование кадрового потенциала государственной службы.	PO4	ИД 4.2	2	5	Дискуссия	Off-line
12	СРДП 5 – Коллоквиум (Проект). Проблемы правового регулирования государственной службы в РК на современном этапе развития суверенного Казахстана.	PO4 PO6	ИД 4.2 ИД 6.2 ИД 6.3		20	Проект	Off-line
Модуль 3. Государственная служба и развитие служебной карьеры							
13	Л13 – прикладная. Прохождение государственной службы и служебная карьера.	PO4	ИД 4.2	1			Off-line
13	С13 – прикладной. Интерпретируйте государственную службу и развитие служебной карьеры.	PO4	ИД 4.2	2	5	Тест-опрос	Off-line
13	СРДП 6 – Консультация по выполнению СРД 3						Off-line
14	Л14 – прикладная. Прекращение государственной службы государственными служащими: проблемы и основные тенденции в современных условиях.	PO4	ИД 4.3	1			Off-line
14	С14 – прикладной. Продемонстрируйте прекращение государственной службы и основные гарантии прав служащих.	PO4	ИД 4.3	2	5	Дебаты	Off-line
14	СРД 3 – аналитический (реферат). Актуальные проблемы совершенствования и тенденции развития государственной службы в РК	PO3 PO6	ИД 3.1 ИД 6.1 ИД 6.3		20	Реферат	Off-line
15	Л15 – проблемная. Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование, проблемы и тенденции развития.	PO5	ИД 5.1 ИД 5.2 ИД 5.3	1			Off-line
	С15 – проблемный. Классифицируйте виды юридической ответственности государственных служащих.	PO5	ИД 5.1 ИД 5.2 ИД 5.3	2	5	Дискуссия	Off-line
15	СРДП 7 Консультация по подготовке к экзаменационным вопросам						Off-line
	РК 2				100		
	Экзамен				100		

Декан факультета
Председатель методбюро
Заведующий кафедрой
Лектор

Байдельдинов Д.Л.
Урисбаева А.А.
Кенжалиев З.Ж.
Баймаханова Д.М.

Казахский национальный университет им. аль-Фараби
Юридический факультет
Юриспруденция 8D04203
(PSGURK 7303) Проблемы совершенствования государственного управления
в Республике Казахстан: теоретический анализ
Задания для СРД, СРДП
Осенний семестр 2022-2023г.

Методические указания для выполнения самостоятельной работы докторантов СРД выполняется в форме самостоятельного изучения докторантом отдельных вопросов по темам лекций. По каждой теме более частные вопросы оставляются на самостоятельное рассмотрение докторантом. Конкретные вопросы по каждой теме для самостоятельного рассмотрения докторантами указаны ниже. СРД выполняется путем изучения докторантом предложенного вопроса по рекомендуемой литературе. Затем необходимо письменно изложить краткий конспект вопроса в тетради для СРД (практических занятий).

**ТРЕБОВАНИЯ К ОФОРМЛЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ДОКТОРАНТА
ПОД РУКОВОДСТВОМ ПРЕПОДАВАТЕЛЯ**

Все задания по СРДП должны быть выполнены и сданы в срок. Если задание не выполняется в срок, балл снижается.

Большое значение придается самостоятельному и творческому подходу при выполнении задания. При ответах требуется ссылаться на первоисточники.

Правила по оформлению рефератов:

Точку в конце заголовка не ставят. Заглавия всегда выделены жирным шрифтом.

Расстояния между заголовками главы или параграфа и последующим текстом должно быть равно трем интервалам.

Все страницы нумеруются, начиная с титульного листа; цифру номера страницы ставят внизу; на титульном листе номер страницы не ставится.

Каждый новый раздел начинается с новой страницы.

1. План должен быть простым: введение, основная часть, заключение, список использованной литературы.

2. Обязательно указываются ссылки.

3. Объем работы должен составлять 14 листов.

В реферате могут быть приложения в виде схем, анкет и диаграмм. В оформлении реферата приветствуются рисунки и таблицы.

Список литературы рекомендованной для подготовки СРД:

Нормативные акты:

3. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
4. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.11.2015г.
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

Литература:

6. Турисбек А. Государственная служба в Республике Казахстан. –Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2017г.
7. Антикоррупционная политика, под. ред. Сатарова. Учебник для ВУЗов, 2-е изд. пер. и доп., 2020
8. Дёмин А.А. Государственная и муниципальная служба. Учебник. 2-е изд. пер. и доп., 2020;
9. Прокофьев С.Е., Богатырев Е.Д., Еремин С.Г. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум. 2-е изд. пер. и доп., 2020;
10. Борщевский Г.А. Государственная служба. Учебник и практикум для ВУЗов. 3-е изд. доп. и испр., 2020

Интернет-ресурсы:

Массовый образовательный онлайн курс «Конституционное право РК» http://open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016_C1/about

Правовая база Adilet.gov.kz

Научная электронная база библиотека www.eLIBRARY.RU

№	Наименование темы	Форма	Срок сдачи	Макс. балл
1	СРДП 1 – Консультация по выполнению СРД 1		2 неделя	
2	СРД 1. Функциональная и организационная структура государственного управления в РК: основные тенденции развития законодательства. <ol style="list-style-type: none">1. Функциональная структура государственного управления.2. Понятие администрации, механизма государственного управления, функций государственного управления, государственных органов.3. Формы управленческой деятельности, методы государственного управления4. Понятие административных процедур и государственных услуг, принцип «одного окна».5. Субъекты государственного управления, уполномоченные органы, объекты государственного управления.	Реферат. При раскрытии темы: необходимо рассмотреть процесс становления государственно управления в развитых странах, провести сравнение, дать развернутый ответ на поставленные вопросы, а также правовую оценку относительно его развития.	3 неделя	20 баллов Критерии оценки работы: Полнота раскрытия; Использование юридической терминологии; Степень изучения материалов; Показ знаний НПА; правильность оформления
3	СРДП 2 – аналитический. Коллоквиум (контрольная работа). Система государственного управления в РФ: опыт и влияние на развитие государственного управления других постсоветских государств. <ol style="list-style-type: none">1. Система государственных органов РФ, государственный аппарат2. Организационная структура	Контрольная работа. При раскрытии темы: дать полные ответы на заданные вопросы, использовать нормативно- правовые источники, а также знать мнение видных ученых- правоведов относительно поставленных вопросов.	5 неделя	20 баллов Критерии оценки работы: Полнота раскрытия; Использование юридической терминологии; ораторские качества Степень изучения материалов; Показ знаний

	<p>государственного управления в РФ.</p> <p>3. Механизм государственного управления в РФ.</p> <p>4. Административные процедуры, кадровое обеспечение государственного управления в РФ.</p> <p>5. Модернизация государственного управления в РФ в современный период.</p> <p>6. Влияние российского опыта на развитие государственного управления в РК и других постсоветских государствах</p>			НПА; правильность оформления
4	<p>СРДП 3 – Коллоквиум (эссе). Зарубежный опыт функционирования государственной службы и его влияние на развитие соответствующего института в РК.</p> <p>1. Две модели государственной службы в зарубежных странах - карьерная и позиционная, достоинства и положительные стороны.</p> <p>2. Поступление на государственную службу на конкурсной основе, методы проведения конкурсов в зарубежных странах.</p> <p>3. Формирование кадрового резерва государственной службы в зарубежных странах.</p> <p>4. Поощрения и юридическая ответственность государственных служащих в зарубежных странах: опыт влияния на государственную службу в РК</p>	<p>Эссе. При раскрытии темы: определить особенности изучения данной темы, возникающие при этом проблемы, также необходимо сравнить данный правовой институт со схожими институтами права, дать необходимую характеристику</p>	7 неделя	<p>20 баллов</p> <p>Критерии оценки работы: Полнота раскрытия; Использование юридической терминологии; Степень изучения материалов; Показ знаний НПА; правильность оформления</p>
5	СРДП 4 – Консультация по		9 неделя	

	выполнению СРД 2			
6	<p>СРД 2 – аналитический (реферат). Основные критерии классификации государственных должностей: тенденции развития законодательства.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Классификация государственных должностей. 2. Разделение государственных служащих на политических и административных. 3. Реестр должностей политических государственных служащих. 4. Реестр должностей административных государственных служащих. 5. Перечень категорий административных должностей. 6. Принципы осуществления кадровой политики в РК. 	<p>Реферат. При раскрытии темы: Рассмотреть соответствующие НПА, историю становления данных органов в Казахстане, сопряженные с этим проблемы, провести сравнительный анализ в мировой практике.</p>	10 неделя	<p>20 баллов</p> <p>Критерии оценки работы: Полнота раскрытия; Использование юридической терминологии; Степень изучения материалов; Показ знаний НПА; правильность оформления</p>
7	<p>СРДП 5 – Коллоквиум (Проект). Проблемы правового регулирования государственной службы в РК на современном этапе развития суверенного Казахстана.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Основная проблема - создание эффективной современной государственной службы и структуры управления, которая была бы оптимальной для рыночной экономики. 2. Совершенствование системы отбора и рационального использования кадров государственного аппарата. 3. Улучшение системы подготовки и повышения квалификации государственных служащих. 4. Борьба с коррупцией в государственном 	<p>Проект. При раскрытии темы: дать развернутые ответы на вопросы СРД, использовать нормативно-правовые источники, а также показать практику зарубежных стран.</p>	12 неделя	<p>20 баллов</p> <p>Критерии оценки: Полнота, всесторонность раскрытия вопросов, использование юридической терминологии, ораторские качества, степень изучения нормативно-правовой базы, а также указанной литературы</p>

	<p>аппарате.</p> <p>5. Повышение социально-правовых гарантий государственных служащих</p>			
8	СРДП 6 – Консультация по выполнению СРД 3		13 неделя	
9	<p>СРД 3 – аналитический (реферат). Актуальные проблемы совершенствования и тенденции развития государственной службы в РК</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Формирование казахстанской модели государственно службы 2. Совершенствование системы найма, подготовки и продвижения кадров. 3. Новые формы обучения государственных служащих. 4. Совершенствование системы управления кадрами. 5. Высокое качество оказания государственных услуг 6. Положительный имидж и этика поведения государственных служащих. 7. Формирование служебного права как отрасли права, учебного курса и науки. 	<p>Реферат. При раскрытии темы: уметь быстро отвечать на указанные вопросы, выделить одну из проблем данного института и привести свои пути решения.</p>	14 неделя	<p>20 баллов</p> <p>Критерии оценки работы: ораторские способности выступающего, степень изучения темы, знание нормативно-правовой базы, новизна, актуальность выбранной проблемы.</p>
10	СРДП 7 Консультация по подготовке к экзаменационным вопросам		15 неделя	

Казахский национальный университет им. аль-Фараби

Юридический факультет

**Кафедра теории и истории государства и права, конституционного и
административного права**

ПРОГРАММА ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ

по дисциплине

**(PSGURK 7303) Проблемы совершенствования государственного
управления
в Республике Казахстан: теоретический анализ**

по образовательной программе

Юриспруденция 8D04203

1 курс, осенний семестр, 5 кредитов

Алматы 2022 г.

Учебно-методический комплекс дисциплины составлен д.ю.н.
Баймахановой Д.М.

На основании рабочего учебного плана по специальности Юриспруденция
8D04203

Рассмотрен и рекомендован на заседании кафедры Теории и истории
государства и права, конституционного и административного права

от «29» 08. 2022 г., протокол № 1

Зав. кафедрой _____ Кенжалиев З.Ж.

Рассмотрен и рекомендован на заседании Методического совета
юридического факультета КазНУ им. аль-Фараби

от «30» 08. 2022 г., протокол № 1

Председатель Метод.совета _____ Урисбаева А.А.

Рассмотрен и рекомендован на заседании Ученого совета юридического
факультета КазНУ им. аль-Фараби

от «31» 08. 2022 г., протокол № 1

Председатель Ученого Совета _____ Байдельдинов Д.Л.

ВВЕДЕНИЕ

В рамках курса **«Проблемы совершенствования государственного управления в Республике Казахстан: теоретический анализ»** рассматриваются основные теоретические, исторические и законодательные основы совершенствования государственного управления в РК. Обучающиеся знакомятся с сущностью, спецификой и составными элементами государственного управления в РК, его ролью для эффективного функционирования всего государственного механизма. Раскрываются понятие государственного управления на основе анализа современного законодательства. Исследуются принципы государственного управления как составного элемента конституционализма в РК на основе анализа новейшего законодательства для умения принять участие в работе по его организации. Особое внимание уделяется изучению специфики и особенностей государственной службы на основе раскрытия основных тенденций совершенствования законодательства о государственной службе. В курсе изучаются проблемы, специфика и основные тенденции совершенствования статуса политических и административных государственных служащих. Курс рассчитан на докторантов.

Цель курса: сформировать необходимые знания, навыки и умения в части проведения правовых исследований теории и применения законодательства в сфере государственного управления.

Итоговый экзамен по дисциплине **«Проблемы совершенствования государственного управления в Республике Казахстан: теоретический анализ»** для обучающихся очного отделения будет проходить в устной форме в аудитории по расписанию.

Описание форм проведения итогового контроля (экзамена).

Устный экзамен: традиционный – ответы на вопросы. Устный экзамен – обучающийся по расписанию экзаменов в указанной аудитории сдает экзамен экзаменационной комиссии.

Формат экзамена – устный.

Процесс сдачи устного экзамена обучающимся предполагает автоматическое создание экзаменационного билета, на которые обучающемуся необходимо ответить устно экзаменационной комиссии.

Длительность

Время на подготовку – решает экзаменатор или экзаменационная комиссия. Время на ответ – решает экзаменатор или экзаменационная комиссия. Рекомендуется 15-20 на ответ на все вопросы билета.

График проведения экзамена - экзамен проводится по расписанию.

Формат экзамена – синхронный. Синхронный формат – обучающийся сдает экзамен в режиме реального времени «здесь и сейчас».

Обучающиеся:

Перед началом устного экзамена должны проверить:

Обучающийся не имеет права открывать билет до индивидуального приглашения комиссией для сдачи экзамена. Только по просьбе комиссии докторант открывает свой билет и готовится к ответу.

По завершению времени, отведенного для подготовки к экзамену, по приглашению комиссии отвечает на поставленные в экзаменационном билете вопросы.

По итогам сдачи экзамена:

1. Экзаменационная комиссия и преподаватель аттестует участников экзамена.

2. Выставляют баллы в итоговую ведомость в ИС Univer.

Время на выставление баллов в аттестационную ведомость за устный экзамен – 48 часов.

Политика оценивания:

Критериальное оценивание: оценка результатов обучения в соответствии с дескрипторами, проверка сформированности компетенций (результатов обучения) на промежуточном контроле и экзаменах.

Оценка экзаменационных ответов производится по 100-балльной шкале, с учетом степени полноты ответа обучающегося:

Оценка	Критерии
Отлично	1. Даны правильные и полные ответы на все теоретические вопросы; 2. Полностью решено практическое задание; 3. Материал изложен грамотно с соблюдением логической последовательности; 4. Продемонстрированы творческие способности.
Хорошо	1. Даны правильные, но неполные ответы на все теоретические вопросы, допущены несущественные погрешности или неточности; 2. Практическое задание выполнено, однако допущена незначительная ошибка; 3. Материал изложен грамотно с соблюдением логической последовательности.
Удовлетворительно	1. Ответы на теоретические вопросы в принципе правильные, но неполные, допущены неточности в формулировках и логические погрешности; 2. Практическое задание выполнено не полностью; 3. Материал изложен грамотно, однако нарушена логическая последовательность.
Неудовлетворительно	1. Ответы на теоретические вопросы содержат грубые ошибки; 2. Практическое задание не выполнено; 3. В изложении ответа допущены грамматические, терминологические ошибки, нарушена логическая последовательность.

Оценка по буквенной системе	Цифровой эквивалент	Баллы (%-ный показатель)	Оценка по традиционной системе
А	4	95-100	Отлично
А-	3,67	94-90	
В+	3,33	85-89	Хорошо
В	3,0	80-84	

B-	2,67	75-79	Удовлетворительно
C+	2,33	70-74	
C	2,0	65-69	
C-	1,67	60-64	
D+	1,33	55-59	
D-	1,0	50-54	
FX	0,5	25-49	Неудовлетворительно
F	0	0-24	

Ваша итоговая оценка будет рассчитываться по формуле

Итоговая оценка по дисциплине: $\frac{PK1 + PK2}{2} \cdot 0,6 + 0,1MT + 0,3ИК = 100$ баллов

Учебные достижения обучающихся оцениваются в баллах по –бальной шкале, соответствующих принятой в международной практике буквенной системе цифровым эквивалентом (положительные оценки, по мере убывания, от «А» до «D» (100-50, и «неудовлетворительно» - «FX» (25-49), «F» (0-24), и оценкам по традиционной системе. Оценка «FX» выставляется только за итоговый экзамен.

В случае получения оценки «неудовлетворительно», соответствующей знаку «FX» (25-49), обучающийся имеет возможность на платной основе пересдать итоговый контроль без повторного прохождения программы учебной дисциплины/модуля в период «Incomplete» следующий за промежуточной аттестацией, во время которой была получена данная оценка.

В случае получения оценки «F» при передаче «FX» обучающийся на платной основе **повторно записывается** на данную учебную дисциплину/модуль, посещает все виды учебных занятий, выполняет все виды учебной работы согласно программе и пересдает итоговый контроль.

В случае получения при передаче экзамена с оценкой «FX», повторной оценки «FX» обучающийся имеет возможность на платной основе сдать экзамен в третий раз.

В случае получения **в третий раз оценки «FX» или «F»**, соответствующей эквиваленту оценки «неудовлетворительно», обучающийся отчисляется из вуза независимо от количества полученных оценок «неудовлетворительно» и теряет возможность записываться на данную дисциплину повторно.

ТЕМЫ И ИХ СОДЕРЖАНИЕ

Тема 1: Теоретические и методологические основы изучения теории и практики государственного управления и государственной службы в РК

Предмет и система дисциплины, посвященной государственному управлению и государственной службе. Значение понятийного аппарата для развития теории и совершенствования практики государственного управления и государственной службы. Методологические основы изучения теории и практики государственного управления и государственной службы. Связь

теории государственного управления и государственной службы с другими отраслями юридической науки. Связь теории государственного управления и государственной службы с другими научными дисциплинами (политологией, философией, историей Казахстана и др.)

Тема 2: История становления практики государственного управления и государственной службы в Казахстане в советский период и в суверенном государстве

Зарождение теории государственного управления в начале 20-х годов прошлого века. Развитие теории государственного управления и государственной службы в трудах В. И. Ленина, А. И. Елистратова, В.Л. Кобалевского. Наука государственного управления до середины 30-х годов 20 века. Возрождения науки государственного управления в 60-х годах и развитие практики. Наука государственного управления – дискуссия в 60-70 годах. Связь науки государственного управления с наукой административного права и развитие практики. Современное состояние практики государственного управления и государственной службы и влияние на нее современных научных изысканий.

Тема 3: Понятие государственного управления: теория, правовые основы, проблемы и тенденции развития в РК

Понятие государственного управления как социального института, его сущность. Государство – ведущий субъект социального управления. Механизм государственного управления: сущность, содержание, структура. Сущность и классификация принципов государственного управления. Правовые основы государственного управления в РК. Основные проблемы и тенденции развития государственного управления в РК в современный период в условиях экономического кризиса и других глобальных вызовов.

Тема 4: Система и правовое регулирование государственного управления в РК

Социальная система как объект государственного управления. Отраслевые и функциональные начала в государственном управлении. Система государственных органов, государственный аппарат, принципы его формирования. Государственный орган – основное звено государственного аппарата, компетенция, структура, штаты и личный состав государственных органов. Классификация государственных органов. Организационная структура государственного управления. Президент РК в механизме государственного управления. Правительство и его компетенция. Центральные исполнительные органы. местное государственное управление. роль судебных и контрольно-надзорных органов в государственном управлении.

Тема 5: Система государственного управления в зарубежных странах: опыт, проблемы, тенденции развития

Система государственного управления в России, проблемы, основные тенденции развития. Влияние развития государственного управления в РФ на решение проблем совершенствования государственного управления в Казахстане. Система государственного управления во Франции, современное состояние, проблемы развития в условиях кризиса и ситуации с беженцами из Азии и Африки. Влияние опыта развития системы государственного управления во Франции, в других европейских странах на практику государственного управления в Казахстане. Влияние евразийских и общемировых тенденций развития государственного управления на эффективное решение проблем государственного управления в РК.

Тема 6: Понятие государственной службы: теория, правовые основы организации в РК, основные тенденции развития до 2020 года.

Понятие государственной службы и ее система. Правовые основы организации государственной службы в РК. Цели и задачи государственной службы в РК. Структура новой модели государственной службы до 2020 г. Основные тенденции развития института государственной службы в современный период.

Тема 7: Основные этапы становления и развития законодательства о государственной службе

Развитие института государственной службы с момента обретения Казахстаном независимости до принятия Конституции 1993 г. Становление и развитие государственной службы в РК в соответствии с Конституцией 1993 г. Конституция 1995 г. – правовая основа развития института государственной службы в РК. Закон РК «О государственной службе» от 23 июля 1999 г. и развитие этого института на практике. Программа «Стратегия «Казахстан – 2050», Стратегия развития РК до 2020, Концепция правовой политики РК до 2020 о путях реформирования государственной службы.

Тема 8: Принципы и специфика развития института государственной службы в РК в современный период

Понятие принципов государственной службы и основания их классификации. Приоритет прав и свобод человека и гражданина и равный доступ граждан, владеющих государственным языком к государственной службе, равные условия ее прохождения, независимо от пола, расы, национальности и др. Единство правовых и организационных основ государственной службы, профессионализм и компетентность служащих. Стабильность государственной службы и доступность информации о ней. Взаимодействие с общественными объединениями и гражданами. Защищенность государственных служащих от неправомерного вмешательства

в их профессиональную, служебную деятельность. Специфика развития государственной службы в РК в современный период.

Тема 9: Уполномоченный орган по делам государственной службы в РК, система уполномоченного органа.

Совершенствование инфраструктуры управления персоналом службы – одно из направлений реформы государственной службы в РК. Уполномоченный орган по делам государственной службы – координационный центр по управлению человеческим капиталом государственных органов. Методологическое подчинение кадровых служб государственных органов уполномоченному органу по делам государственной службы. Широкое использование возможностей «электронного правительства». Функционирование автоматизированной системы управления ресурсами «электронного правительства» системы «е-кадры».

Тема 10: Кадровая служба государственных органов, основные тенденции развития в современный период.

Две типовые модели государственной службы – карьерная и позиционная, их сочетание в реформе государственной службы Казахстана. Корпус политических государственных служащих, состав и порядок формирования. Управленческий корпус «А» административных государственных служащих, его состав, реестр, отбор в него. Исполнительный корпус «В» административных государственных служащих, его ориентация на оказание качественных государственных услуг населению.

Тема 11: Понятие государственной должности как структурной единицы государственного органа: правовые основы и проблемы в этой сфере

Понятие государственной должности, их подразделение на категории.

Правовые основы государственных должностей. Квалификационные требования к претенденту на занятие государственной должности. Понятие кадрового резерва, порядок его формирования. Стаж (общая продолжительность) государственной службы.

Тема 12: Порядок поступления на государственную службу.

Принцип меритократии – принцип конкурсного отбора при поступлении на государственную службу. Профиль компетенций государственного служащего. Двухэтапный конкурсный отбор при поступлении на государственную службу. Отбор в кадровый резерв. Конкурсный отбор на основе типовых конкурсных процедур. Механизм конкурсного отбора.

Тема 13: Прохождение государственной службы и служебная карьера.

Система обучения и повышения квалификации государственных служащих. Система оценки и карьерного планирования государственных служащих, их аттестация. Мотивации труда государственных служащих, материальная и нематериальная форма. Этические нормы на государственной службе. Кодекс чести государственного служащего. Борьба с коррупцией. Оказание качественных государственных услуг.

Формирование положительного имиджа государственной службы.

Тема 14. Прекращение государственной службы государственными служащими: проблемы и основные тенденции в современных условиях.

Понятие прекращения государственной службы государственными служащими. Основания прекращения государственной службы государственными служащими. Прекращение государственной службы по собственному желанию. Увольнение с государственной службы, основания, порядок. Борьба с коррупцией, другие проблемы и тенденции их решения на современном этапе.

Тема 15: Юридическая ответственность государственных служащих: правовое регулирование, проблемы и тенденции развития.

Понятие и виды юридической ответственности государственных служащих. Дисциплинарная ответственность, применения мер дисциплинарного взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания. Служебная проверка. Ответственность государственных служащих за коррупционные правонарушения.

РЕКОМЕНДУЕМЫЕ ИСТОЧНИКИ ЛИТЕРАТУРЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

Нормативные акты:

5. Конституция Республики Казахстан 1995 г.
https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029
6. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23.11.2015г. https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=36786682

Литература:

11. Турисбек А. Государственная служба в Республике Казахстан. –Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, 2017г.
12. Антикоррупционная политика, под. ред. Сатарова. Учебник для ВУЗов, 2-е изд. пер. и доп., 2020
13. Дёмин А.А. Государственная и муниципальная служба. Учебник. 2-е изд. пер. и доп., 2020;
14. Прокофьев С.Е., Богатырев Е.Д., Еремин С.Г. Государственная и муниципальная служба. Учебник и практикум. 2-е изд. пер. и доп., 2020;

15. Борщевский Г.А. Государственная служба. Учебник и практикум для ВУЗов. 3-е изд. доп. и испр., 2020

Интернет-ресурсы:

Массовый образовательный онлайн курс «Конституционное право РК»
[http:// open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016_C1/about](http://open.kaznu.kz/courses/KazNU/LAW300/2016_C1/about)

Правовая база Adilet.gov.kz

Научная электронная база библиотека www.eLIBRARY.RU